ORIGINALE

COMUNE DI POMARANCE

PROVINCIA DI PISA

DELIBERAZIONE N. 177
In data: 05.10.2017

VERBALE DI DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

OGGETTO: MODIFICA DEL FABBISOGNO TRIENNALE DI PERSONALE DELL'ENTE PER GLI ANNI 2017- 2018- 2019 E DEI PIANI OCCUPAZIONALI PER GLI ANNI 2017-2018.-

L'anno duemiladiciassette il giorno cinque del mese di ottobre alle ore 15.30, nella sala delle adunanze consiliari, si è riunita in seduta pubblica, sotto la presidenza del Sindaco e previa osservanza di tutte le formalità prescritte dalla vigente legge, la **Giunta Comunale**.

All'appello risultano:

MARTIGNONI LORIS	SINDACO	P
FABIANI NICOLA	VICESINDACO	P
FEDELI LEONARDO	ASSESSORE	A
BACCI ILARIA	ASSESSORE	P
SGUAZZI CAMILLA	ASSESSORE	P

Totale presenti: 4
Totale assenti : 1

Partecipa il Segretario Generale **dr.ssa Eleonora Burchianti** la quale provvede alla redazione del presente verbale.

Essendo legale il numero degli intervenuti, il Sig. **MARTIGNONI LORIS**, Sindaco, assume la Presidenza e dichiara aperta la seduta per la trattazione dell'oggetto sopra indicato.

PARERI AI SENSI E PER GLI EFFETTI DELL'ART.49, COMMA 1, DEL D.Lgs 267/2000 COME SOSTITUITO DALL'ART. 3, COMMA 1, LETTERA B), DECRETO LEGGE N. 174/2012 CONVERTITO NELLA LEGGE 7 DICEMBRE 2012 N. 213.

OGGETTO: **MODIFICA DEL FABBISOGNO TRIENNALE DI PERSONALE DELL'ENTE PER GLI ANNI 2017- 2018-2019 E DEI PIANI OCCUPAZIONALI PER GLI ANNI 2017 - 2018.**

A) Parere in ordine alla regolarità **TECNICA** ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D.Lgs. 267 del 18 agosto 2000 come sostituito dall'art. 3, comma 1, lettera b), Decreto Legge n. 174/2012 convertito nella Legge 7 dicembre 2012 n. 213.

Il sottoscritto Burchianti dr.ssa Eleonora .- **Direttore del Settore Affari Generali** vista la proposta di deliberazione in oggetto

ESPRIME PARERE FAVOREVOLE

Sulla proposta di deliberazione sopra specificata.

Il Direttore del Settore AA.GG
Dr.ssa Burchianti Eleonora

B) Parere in ordine alla regolarità **CONTABILE**: ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D.Lgs. 267 del 18 agosto 2000 come sostituito dall'art. 3, comma 1, lettera b), Decreto Legge n. 174/2012 convertito nella Legge 7 dicembre 2012 n. 213.

Il sottoscritto Dr. Rodolfo Noccetti - **Direttore Del Settore Finanze, Bilancio e SVE**, vista la proposta di deliberazione in oggetto:

ESPRIME PARERE FAVOREVOLE

Sulla proposta di deliberazione sopra specificata.

IL DIRETTORE DEL SETTORE
FINANZE, BILANCIO E SVE
Dott. Rodolfo Noccetti

N. 177 del 05.10.2017

OGGETTO: MODIFICA DEL FABBISOGNO TRIENNALE DI PERSONALE DELL'ENTE PER GLI ANNI 2017- 2018- 2019 E DEI PIANI OCCUPAZIONALI PER GLI ANNI 2017-2018.-

---

LA GIUNTA COMUNALE

Richiamate:

- la deliberazione G.C. n. 104 del 01/06/2017 ad oggetto: " Revisione dotazione organica, ricognizione annuale delle eccedenze di personale e programmazione del fabbisogno del personale triennio 2017-2019. Anno 2017";
- la deliberazione di G.C. n. 62 del 24/03/2016 di approvazione del Piano Triennale delle Azioni Positive;

Ritenuto, di provvedere all'aggiornamento del predetto programma triennale del fabbisogno di personale per gli anni 2017-2018-2019, nonché del piano occupazionale per l'anno 2017, tenendo conto delle sopravvenute esigenze degli uffici, in relazione ai profili professionali necessari al raggiungimento degli obiettivi indicati negli strumenti di programmazione economico-finanziaria ed allo svolgimento dei compiti istituzionali delle strutture cui sono preposti, ai sensi dell'art. 6, comma 4-bis, del D.Lgs. n. 165/2001;

Richiamata la normativa vigente in materia di assunzioni nel triennio 2017-2019 ed in particolare:

- art. 1, comma 228, della L. n. 208/2015 (Legge di Stabilità 2016), il quale prevede che le amministrazioni di cui all'articolo 3, comma 5, del D.L. n. 90/2014, convertito, con modificazioni, dalla legge n. 114/2014, e s.m.i., ovvero le Regioni e gli Enti Locali che erano soggetti al patto di stabilità nel 2015, possono procedere, per gli anni 2017 e 2018, ad assunzioni di personale a tempo indeterminato di qualifica non dirigenziale nel limite di un contingente di personale corrispondente, per ciascuno dei predetti anni, ad una spesa pari al 25% di quella relativa al medesimo personale cessato nell'anno precedente; la possibilità di ampliare le facoltà assunzionali nel caso in cui il rapporto spesa personale/spesa corrente sia inferiore al 25% (comma 5-quater, art. 3, D.L. n. 90/2014) è disapplicata con riferimento agli anni 2017 e 2018;
- art. 16, comma 1-bis, del D.L. 113/2016, convertito con modificazioni, nella L. n. 160/2016, il quale ha previsto, a favore dei Comuni con popolazione da 1.001 a 10.000 abitanti, l'innalzamento delle ordinarie facoltà assunzionali per il personale non dirigente dal 25% al 75% della spesa dei cessati nell'anno precedente, valevoli per gli anni 2017 - 2018, a condizione che il rapporto dipendenti-popolazione dell'anno precedente sia inferiore al rapporto medio dipendenti-popolazione per classe demografica, come definito triennalmente con il decreto del Ministro dell'Interno di cui all'articolo 263, comma 2, del D.Lgs. n. 267/2000; anche in questo caso, la possibilità di ampliare le facoltà assunzionali nel caso in cui il rapporto spesa personale/spesa corrente sia inferiore al 25% (comma 5-quater, art. 3, D.L. n. 90/2014) è disapplicata con riferimento agli anni 2017 e 2018;
- art. 3, comma 5, del D.L. n. 90/2014, convertito, con modificazioni, dalla L. n. 114/2014, il quale prevede che per l'anno 2019 sarà possibile effettuare nuove assunzioni a tempo indeterminato utilizzando il 100% della spesa dei cessati nell'anno precedente.

Preso atto che con Determinazione del Direttore del Settore Affari Generali n° 191 (Gen. 511) del 28/07/2017 è stata indetta mobilità esterna, ai sensi dell'art. 30 del D.Lgs. 165/2001 e

ss.mm. ed ii., per la copertura di n. 1 posto a tempo pieno e indeterminato di "Istruttore Tecnico - Geometra" di cat. C ed approvato il relativo avviso;

Richiamata la Determinazione del Direttore del Settore Affari Generali n° 231 (Gen. 634) del 29/09/2017 con la quale si prende atto che entro la scadenza dell'avviso di mobilità di cui sopra, prevista per il giorno 28/08/2017, non è pervenuta alcuna domanda di mobilità;

Preso atto che con nota acquisita al protocollo dell'Ente al n° 5173 del 10/08/2017 la Regione Toscana ha comunicato l'assenza di personale collocato in disponibilità in possesso dei requisiti richiesti provvedendo alla trasmissione della stessa alla Presidenza del Consiglio dei Ministri Dipartimento Funzione Pubblica;

Accertato che sono trascorsi i termini previsti dall'art. 34-bis, c. 2 del D.Lgs. n. 165/2001 e ss.mm.ed ii.;

Considerato che prima di poter procedere a nuove assunzioni a tempo indeterminato è necessario verificare la presenza di vincitori/idonei nelle proprie graduatorie vigenti, secondo i principi dettati dall'art. 4, comma 3, del D.L. n. 101/2013, convertito in Legge con modificazioni dall'art. 1 della L. 30 ottobre 2013, n° 125 (per gli Enti che erano soggetti al patto di stabilità nel 2015, come previsto dall'art. 3, comma 5-ter, del D.L. n. 90/2014 e ss.mm. ed ii.);

Dato atto che con Provvedimento del Direttore del Settore Affari Generali n° 129 (Gen. 344) del 17/08/2006, è stata approvata la graduatoria finale del concorso pubblico per la copertura di n° 1 posto di Istruttore Tecnico "Geometra";

Dato altresì atto che con Determinazione del Direttore del Settore Affari Generali n° 18 (Gen. 75) del 15/02/2007 è stato assunto in data 15/02/2007 il vincitore;

Preso atto che tale graduatoria risulta ancora in vigore a seguito delle seguenti normative:

- l'art. 17, comma 19, del D.L. n. 78/2009, convertito nella Legge n. 102/2009, il quale ha disposto che l'efficacia delle graduatorie dei concorsi pubblici per assunzioni a tempo indeterminato, relativamente alle amministrazioni pubbliche soggette a limitazioni delle assunzioni, approvate successivamente al 30 settembre 2003, sia prorogata fino al 31 dicembre 2010;
- l'art. 1, comma 4, del D.L. n. 216/2011, convertito nella Legge n. 14/2012, ha affermato che l'efficacia delle graduatorie dei concorsi pubblici per assunzioni a tempo indeterminato, relative alle amministrazioni pubbliche soggette a limitazioni delle assunzioni, approvate successivamente al 30 settembre 2003, è prorogata fino al 31 dicembre 2012;
- l'art. 4, comma 4, del D.L. n. 101/2013, come modificato dalla L. di conversione 30 ottobre 2013, n. 125 e successivamente dall'art. 1, c. 368 della L. 11 dicembre 2016, n° 232, dispone che l'efficacia delle graduatorie dei concorsi pubblici per assunzioni a tempo indeterminato, vigenti alla data di entrata in vigore dello stesso D.L., relative alle amministrazioni pubbliche soggette a limitazioni delle assunzioni, sia prorogata al 31/12/2017;
-

Richiamata la Circolare n. 5/2013 del Dipartimento della Funzione Pubblica che testualmente recita:

"... Sullo scorrimento delle graduatorie degli idonei, vigenti e approvate dal 1° gennaio 2007, c'è un vincolo, previsto dal legislatore, allo scorrimento delle stesse rispetto all'avvio di ***nuove procedure concorsuali.*** *Sulle graduatorie vigenti ma anteriori alla predetta data il vincolo non è previsto e, quindi, la scelta dello scorrimento o dell'avvio di una* ***nuova procedura concorsuale*** *è rimessa alla discrezionalità dell'amministrazione. ...";*

Ritenuto opportuno per quanto sopra procedere allo scorrimento della graduatoria approvata con il Provvedimento del Direttore del Settore Affari Generali n° 129 (Gen. 344) del 17/08/2006, sopra richiamato, ancora vigente, tenuto conto della necessità di contenimento della spesa pubblica che verrebbe meno con l'espletamento di una nuova procedura concorsuale, (Cons. St. sez. V, 27 agosto 2014, n. 4361; 27 luglio 2014, n. 3707; 4 luglio 2014, n. 3407);

Considerato altresì che:

- nell'anno 2016 si sono verificate n. 2 cessazioni di personale dipendente (n. 1 personale di categoria C1 e n. 1 personale di categoria B3);
- nell'anno 2017 si prevedono n. 2 cessazioni di personale dipendente (n. 2 personale di categoria B3);
- nell'anno 2018 si prevedono n. 2 cessazioni di personale dipendente (n. 1 personale di categoria D3 e n. 1 di personale di categoria B1 - ex Eti);
- nell'anno 2019 si prevedono n. 2 cessazioni di personale dipendente (n. 1 di personale di categoria B1 e n. 1 di personale di cat. B3 - entrambi ex Eti);

Vista la comunicazione del Responsabile dei servizi finanziari, depositata in atti, dalla quale si desume che il rapporto spese di personale/spese correnti risulta essere pari al 32,97%, alla data del 31/12/2016 e che i margini assunzionali riferiti agli anni 2017-2019 ammontano complessivamente ad € 16.992,28 (somma di € 5.095,57+5.095,57+6.801,14);

Richiamato l'art. 3, comma 5, quarto periodo, del D. L. n. 90/2014, convertito, con modificazioni, nella L. n. 114/2014, il quale prevede che, a decorrere dall'anno 2014, è consentito il cumulo delle risorse destinate alle assunzioni per un arco temporale non superiore a tre anni, nel rispetto della programmazione del fabbisogno e di quella finanziaria e contabile; è altresì consentito l'utilizzo dei residui ancora disponibili delle quote percentuali delle facoltà assunzionali riferite al triennio precedente (da considerarsi dinamico rispetto all'anno delle previste assunzioni, come stabilito dalla delibera della Corte dei Conti Sezione Autonomie n. 28/2015);

Preso atto che con Determinazione del Direttore del Settore Affari Generali n° 352 (Gen. 830) del 22/12/2016 è stata nominata la vincitrice della mobilità esterna per l'assunzione a tempo indeterminato di n° 1 Agente di Polizia Municipale di Cat. C con decorrenza dal 28/12/2016;

Vista la Deliberazione n. 70/2016 della Corte dei Conti - Sezione Piemonte, la quale testualmente recita:

"... L'assunzione di personale mediante la procedura di mobilità prevista dall'art. 30 del D.Lgs. n. 165/2001 non incide sui contingenti assunzionali previsti dalla legge per le assunzioni dall'esterno, posto che, come disposto dall'art. 1, comma 47, della legge n. 311/2004, 'in vigenza di disposizioni che stabiliscono un regime di limitazione delle assunzioni di personale a tempo indeterminato, sono consentiti trasferimenti per mobilità, anche intercompartimentale, tra amministrazioni sottoposte al regime di limitazione, nel rispetto delle disposizioni sulle dotazioni organiche e, per gli enti locali, purché abbiano rispettato il patto di stabilità interno per l'anno precedente'.

La mobilità tra enti soggetti a divieti o limitazioni alle assunzioni è libera perché non genera una variazione della spesa complessiva a livello di comparto pubblico, risolvendosi nel mero trasferimento di un'unità di personale tra due distinti enti. La suddetta operazione, essendo neutrale dal punto di vista della complessiva finanza pubblica, non ha incidenza, per il legislatore, sulle capacità assunzionali dell'ente ricevente, che continuano ad essere computate sulla base del rapporto percentuale con le cessazioni (per pensionamento, decesso o altre cause) avvenute nel corso dell'anno precedente.

E' dunque chiaro che il reclutamento mediante procedura di mobilità tra enti soggetti a regime limitativo delle assunzioni non incide sulla capacità assunzionale dell'ente ricevente derivante dalle cessazioni degli anni precedenti (fermo restando il rispetto dei tetti di spesa). ... ";

Rilevato che l'Ente, nel rispetto della citata delibera può beneficiare nel 2017 anche dell'utilizzo dei residui delle proprie facoltà assunzionali relative agli anni 2014-2015-2016, pari ad € 36.638,00;

Richiamato l'art. 1, commi 557 e seguenti, della L. 27/12/2006 n. 296 (legge finanziaria 2007) e successive modifiche ed integrazioni, il quale disciplina il vincolo in materia di contenimento della spesa di personale per gli Enti soggetti al patto di stabilità nel 2015 (ora soggetti al "pareggio di bilancio", come previsto dalla Legge di Stabilità 2016);

Verificati inoltre i presupposti necessari per poter procedere ad assunzioni a qualsiasi titolo e con qualsivoglia tipologia contrattuale e che, in particolare, l'Ente:

- rispetta il succitato vincolo del contenimento della spesa di personale, rispetto alla media del triennio 2011-2013;
- ha rispettato il Patto di Stabilità, ora Pareggio di Bilancio, nell'anno 2016 ed ha inviato nei termini prescritti la relativa certificazione (art. 1, comma 707, 2° periodo, della L. n. 208/2015, art. 76, comma 4, D.L. 112/2008, delibera Corte dei Conti Sardegna n. 70/2015, delibera Corte dei Conti Puglia n. 111/2016), come da documentazione in atti;
-

Considerato altresì che questo Ente non ha mai dichiarato il dissesto finanziario e che dall'ultimo Conto Consuntivo approvato non emergono condizioni di squilibrio finanziario come risulta dall'apposita tabella allegata al medesimo;

Preso atto che con Deliberazione del Consiglio Comunale n° 51 del 21/08/2017 si è provveduto a recedere dalla Convenzione tra il Comune di Pomarance e il Comune di Volterra per la gestione associata di attività di competenza dello Sportello Unico delle Attività Produttive, alle condizioni riportate all'art. 13, commi 2 e 3, della convenzione stessa, a seguito della Delibera di Giunta dell'Unione Montana Alta Val di Cecina con atto n. 96 del 9/08/2017 ad oggetto "Statuto - Proposta di modifica per nuova funzione associata";

Richiamata la Deliberazione del Consiglio Comunale n° 52 del 21/08/2017 con la quale è stato deliberato di provvedere allo svolgimento della funzione "Sportello Unico delle Attività Produttive" in forma associata con i Comuni di Montecatini Val di Cecina e Monteverdi Marittimo per il tramite dell'Unione Montana Alta Val di Cecina ed è stata approvata la modifica dell'art. 6 dello Statuto dell'Unione Montana per l'inserimento della funzione di che trattasi;

Considerato di provvedere con successivo atto a trasferire all'Unione Montana Alta Val di Cecina le somme, a carico del Comune di Pomarance, necessarie per lo svolgimento della funzione SUAP, tramite l'utilizzo di una unità di personale del Comune di Volterra, ai sensi dell'art. 1, c. 557, della L. 311/2004;

Dato atto che la dotazione organica dell'Ente rispetta le norme sul collocamento obbligatorio dei disabili di cui alla L. 12/03/1999, n. 68;

Richiamato altresì il C.C.N.L. vigente;

Visto il parere favorevole espresso sulla presente deliberazione dal Revisore Unico dei conti ai sensi dell'art. 19, comma 8 della L. n. 448/2001;

Rilevato che del contenuto del presente provvedimento saranno informate le Organizzazioni Sindacali;

Acquisiti i pareri favorevoli di regolarità tecnica e contabile, espressi ai sensi dell'art. 49 del D. Lgs n. 267/2000 come sostituito dall'art. 3, comma 1, lettera b), Decreto Legge n. 174/2012 convertito nella Legge 7 dicembre 2012 n. 213;

Con voti favorevoli unanimi, espressi dagli aventi diritto nei modi di legge,

DELIBERA

1) di richiamare le premesse quali parti integranti e sostanziali del presente atto;

2) di confermare per gli anni 2017-2018-2019 la dotazione organica approvata con deliberazione di G.C. n. 104 del 01/06/2017;

3) di modificare, per le motivazioni indicate in premessa, il fabbisogno triennale di personale per gli anni 2017-2018-2019 ed i piani occupazionali per gli anni 2017 e 2018, approvati con deliberazione G.C. n. 104 del 01/06/2017, prevedendo, nel rispetto dei vigenti vincoli in materia di assunzioni, in premessa esplicitati, l'assunzione a tempo indeterminato delle seguenti unità di personale:

ANNO 2017:

- n° 1 Istruttore Tecnico Geometra, Cat. C1, tramite scorrimento della graduatoria approvata con atto del Direttore del Settore Affari Generali n° 129 (Gen. 344) del 17/08/2006;

ANNO 2018:

- n° 1 Istruttore Direttivo Amministrativo Contabile di Cat. D;

4) Di provvedere altresì a fronteggiare esigenze straordinarie e temporanee come di seguito esplicitato:

ANNO 2017:

- attivazione di comandi di personale dipendente da altri enti pubblici per i Settori Affari General; Finanze, Bilancio e SVE; Gestione del Territorio;
- assunzione temporanea di n° 1 Farmacista - cat. D3 - tramite ricorso alla somministrazione di lavoro;
- assunzione temporanea di n° 1 Istruttore Tecnico Geometra - cat. C - tramite ricorso alla somministrazione di lavoro;

ANNO 2018:

- attivazione di comandi di personale dipendenti da altri enti pubblici per i Settori Affari Generali; Finanze, Bilancio e SVE; Gestione del Territorio;
- assunzione temporanea di n° 1 Farmacista - cat. D3 - tramite ricorso alla somministrazione di lavoro;
- assunzione temporanea di n° 1 Istruttore Tecnico Geometra - cat. C - tramite ricorso alla somministrazione di lavoro;

5) di prendere atto che le funzioni relative alle attività di competenza dello Sportello Unico per le Attività Produttive (SUAP), saranno svolte in forma associata con i Comuni di Montecatini Val

di Cecina e Monteverdi Marittimo per il tramite dell'Unione Montana Alta Val di Cecina a partire dal giorno successivo alla esecutività della delibera di modifica statutaria;

6) di trasferire, con successivo atto, all'Unione Montana Alta Val di Cecina la quota di competenza del Comune di Pomarance per garantire lo svolgimento della funzione SUAP all'Unione tramite l'utilizzo di una unità di personale del Comune di Volterra, ai sensi dell'art. 1, c. 557 della L. 311/2004.

Di dichiarare il presente atto, con separata ed unanime votazione espressa nei modi e nelle forme di legge ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D.Lgs. n. 267/2000, immediatamente eseguibile

****

COMUNE DI POMARANCE

IL REVISORE DEI CONTI

OGGETTO: MODIFICA DEL FABBISOGNO TRIENNALE DI PERSONALE DELL'ENTE PER GLI ANNI 2017- 2018-2019 E DEI PIANI OCCUPAZIONALI PER GLI ANNI 2017 - 2018.

Il Revisore dei Conti, viste le relazioni presentate sulla proposta medesima;

Effettuata l'istruttoria di competenza;

ESPRIME

Parere favorevole sulla proposta di cui all'oggetto.

Pomarance, li 05/10/2017

Il Revisore dei Conti
(Dott. Maurizio Antonio Fontanini)

Il presente verbale viene letto, approvato e sottoscritto come segue:

IL PRESIDENTE
MARTIGNONI LORIS

COMUNE DI POMARANCE Prov. di Pisa

IL SEGRETARIO GENERALE
dr.ssa Eleonora Burchianti
Eleonora Burchianti

Il sottoscritto Segretario Generale visti gli atti d'ufficio,

ATTESTA

⇨ Che la deliberazione G.C. n° 177, del 05.10.2017:

☐ E' stato affissa a questo Albo Pretorio il 16 NOV 2017 e vi rimarrà per 15 gg. consecutivi, **(ex articolo 124, comma 1, D.Lgs 267/2000).**

☐ E' stata comunicata, con elenco Prot. n. 7007, in data 16 NOV 2017 ai signori capigruppo consiliari **(ex articolo 125 D.Lgs 267/2000).**

=> Che la presente deliberazione è divenuta esecutiva il 17 NOV 2017 **:**

☐ decorsi 10 giorni dalla data di inizio della pubblicazione, **(ex art. 134, comma 3, D.Lgs 267/2000);**

li, 27 NOV 2017

IL SEGRETARIO GENERALE
dr.ssa Eleonora Burchianti
Eleonora Burchianti